

Ruta climática de los Gobiernos Locales

Acuerdo climático post 2012 global, sólido e integral

Copenhague 2009
UNFCCC COP 15

Poznan 2008
UNFCCC COP 14

Bali 2007
UNFCCC COP 13

UN ACUERDO CLIMÁTICO GLOBAL POST-2012 REQUIERE ALIANZAS NACIONALES-LOCALES

Los gobiernos locales en economías emergentes: Apoyo y movilización para lograr un acuerdo climático integral y global post 2012.

Reporte Final del Proyecto

Junio de 2010

RESUMEN

La relevancia de la acción y el liderazgo local en países con economías emergentes se puso de manifiesto en la COP15 y durante su fase preparatoria.

La meta inicial de este proyecto fue lograr un fuerte acuerdo climático integral post 2012 apoyando y dando forma a la voz de los gobiernos locales (GLs) en los países seleccionados para el proyecto.

Dado que la COP15 no entregó los resultados esperados, este objetivo general aún no ha sido alcanzado. Sin embargo, todas las metas secundarias del proyecto han sido exitosas:

- Inmersos en el proceso de la Ruta Climática de los Gobiernos Locales hacia la COP15, los representantes de los gobiernos locales de países con economías emergentes tomaron el liderazgo y estuvieron presentes con grandes contingentes en la COP15, destacando así su compromiso.
- La cobertura global de las negociaciones climáticas para la movilización local y nacional para la acción local (compromiso local) y el compromiso internacional para fortalecer el papel local (solicitado a los organismos nacionales e internacionales) se ha desarrollado en paralelo y ha tenido éxito en todos los niveles.
- La movilización a nivel local tuvo lugar en los países que participaron en el proyecto; los planes de acción local y las actividades relacionadas se pusieron en marcha y la acción local fue presentada a una audiencia internacional (p. ej., historias de casos exitosos locales).
- Se organizaron diálogos locales-nacionales en todos los países del proyecto a través de reuniones y eventos, atrayendo la atención de los gobiernos nacionales en países que desempeñaron un papel fundamental en las negociaciones climáticas actuales.
- Un proceso de información y movilización internacional de año y medio permitió a los GLs estar informados e involucrados en las negociaciones climáticas globales, teniendo una fuerte presencia en la COP14 y durante las sesiones preparatorias hacia la COP15.
- Las “posiciones” de los GLs en asuntos clave de la negociación fueron desarrollados y presentados con una voz unida. Fue muy evidente que los GLs de los países desarrollados y en desarrollo comparten preocupaciones sobre el cambio climático y externaron su compromiso tanto a las acciones mitigación como a las de adaptación. Las condiciones favorecedoras necesarias solicitadas a la comunidad internacional y a los gobiernos nacionales también fueron formuladas y presentadas de manera conjunta.
- El Salón Climático de los Gobiernos Locales en la COP15 demostró que las ciudades de las economías emergentes están tan comprometidas como aquellas de los países desarrollados.
- Durante la implementación del proyecto, los GLs y sus asociaciones en las economías emergentes estuvieron preparadas para la continuación de las negociaciones climáticas.

El proyecto permitió a ICLEI y a CGLU y a sus oficinas regionales promover el trabajo del compromiso climático global, con los países de economías emergentes en primer plano. Así, por primera vez en la historia de la participación de los GLs en el proceso de la CMNUCC, los representantes de los países en desarrollo están manejando la interacción con los gobiernos nacionales y no solamente aquellos de los países desarrollados. Como resultado, los GLs han fortalecido su papel y relevancia en temas que van más allá del cambio climático, particularmente en los países con economías emergentes.



Gobiernos Locales se reúnen con el Jefe Negociador de la Delegación de Sudáfrica (al centro) durante la COP15, Diciembre de 2009

1. INTRODUCCIÓN

Albergando a la mitad de la población mundial actual y esperando que alberguen a dos terceras partes de la población mundial para el 2030, las ciudades tienen la responsabilidad de actuar sobre la influencia de las actividades humanas, con la finalidad de mitigar los impactos del cambio climático implementando acciones que llevarán a la reducción de gases de efecto invernadero.

Una cuarta parte de la población urbana mundial de los países menos desarrollados del mundo vive en zonas costeras de baja elevación, con riesgos de inundaciones, incremento en los niveles del mar y ciclones. La importancia de la adaptación debe ser reconocida y vista desde una perspectiva de gobernabilidad. Proteger la salud y las condiciones de vida requieren de la administración apropiada de la relación entre desarrollo urbano, energía y medio ambiente.

Siendo el nivel más cercano a los ciudadanos, las ciudades, gobiernos locales y regionales están en la mejor posición para hacer frente al cambio climático. En primer lugar, en lo que respecta a sus responsabilidades y acciones locales en diferentes campos como planeación, desarrollo urbano, transporte, manejo de residuos sólidos, energía, vivienda y nuevas tecnologías. En segundo lugar, dado que deben rendir cuentas a su población, han demostrado la forma en que debe combatirse el cambio climático, tomando la iniciativa en la definición de planes de acción climática y actividades de adaptación y demostrando una impresionante capacidad para la innovación.

Como los representantes mundiales de las autoridades locales y regionales, ICLEI y CGLU han unido esfuerzos para enfrentar al cambio climático y han hecho un llamado persistente para que se reconozca el papel de los gobiernos locales en el acuerdo a ser alcanzado en o después de Copenhague, y en la implementación de las Estrategias Nacionales de Cambio Climático. En ese marco, la Comisión Europea (por medio de EuropeAid) y el Gobierno de Noruega financiaron el presente proyecto implementado por ICLEI y CGLU, apoyando a los gobiernos locales de siete países con estatus de economías emergentes en el proceso de negociación hacia un acuerdo de cambio climático post 2012.

2. EL PROCESO DE NEGOCIACIÓN

Reconociendo la evaluación general que se atribuye al presente e inminente cambio climático por las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) generadas por el hombre y conscientes de que el marco internacional actual para reducirlas (el Protocolo de Kyoto) expirará en 2012, los gobiernos nacionales están negociando actualmente los nuevos acuerdos a ser implementados en el periodo posterior a 2012, siguiendo dos vías: la Acción Cooperativa a Largo Plazo en el marco de la Convención (ACL) y el Protocolo de Kyoto (PK).

Las negociaciones intergubernamentales de cambio climático son facilitadas por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), que entró en vigor el 21 de marzo de 1994 y su órgano supremo para la toma de decisiones, la Conferencia de las Partes (COP).

Para facilitar el proceso de negociación, las naciones elaboraron la Ruta de Bali durante la 13ª Conferencia de las Partes (COP13) celebrada en Bali, Indonesia, en diciembre de 2007. La Ruta estableció acuerdos flexibles con respecto a los temas a ser tratados durante las negociaciones climáticas internacionales para concluir un acuerdo internacional vinculante en cambio climático para el periodo posterior a 2012, que tuvieron lugar en la COP15 de Copenhague, Dinamarca, en diciembre de 2009.

Las negociaciones anteriores a la COP15 y de cara a las siguientes COPs están centradas en torno a cinco ejes principales:

- Una Visión Compartida que permita la implementación completa, efectiva y sostenida de la CMNUCC ahora y más allá de 2012.
- La mitigación, que busca aminorar la magnitud del calentamiento global, reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y mejorando la absorción de los sumideros de carbono (p. ej., los bosques).
- La adaptación, que se refiere a los ajustes en los sistemas naturales o humanos en respuesta a los efectos actuales o esperados del cambio climático. La demanda de adaptación proviene del claro entendimiento que un cierto grado de calentamiento global es inevitable.
- El desarrollo y la transferencia de tecnología para la mitigación y adaptación al cambio climático, que incluya el desarrollo y transferencia de tecnologías limpias y la Creación de Capacidades.
- Financiamiento que involucre la creación de mecanismos de financiamiento para la mitigación, adaptación y transferencia de tecnología.

Asuntos centrales relacionados con gobiernos locales y subnacionales referidos en los diferentes textos de negociación

Tema de la agenda	Referencia crítica a los gobiernos locales y subnacionales en los documentos de negociación
Visión compartida	<ul style="list-style-type: none"> Clara referencia al papel fundamental de los gobiernos locales y subnacionales, referidos como “actores gubernamentales”
Adaptación	<ul style="list-style-type: none"> Reconocimiento de grupos urbanos vulnerables o áreas de alta contaminación atmosférica urbana Apoyo a la implementación de la adaptación a nivel local y subnacional Integración del tema de adaptación en los planes de desarrollo local
Mitigación	<ul style="list-style-type: none"> Medidas que apoyan las acciones de mitigación a nivel local y subnacional, por parte de todos los países Acciones de mitigación financiadas localmente en países en desarrollo (Acciones de Mitigación Apropriadas a nivel Nacional – AMANs) Acciones de mitigación a nivel local o subnacional, en particular en ciudades y comunidades rurales, como parte de las AMANs Edificios y planeación urbana, como uno de los sectores Contabilidad subnacional en los proyectos de reducción de emisiones generadas por la deforestación (REDD)
Finanzas	<ul style="list-style-type: none"> Acciones de financiamiento a nivel local y subnacional
Tecnología	<ul style="list-style-type: none"> Cooperación subnacional y ciudad a ciudad
Creación de capacidades	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de las instituciones en los diferentes niveles

El contenido de la tabla está basado en los textos de negociación de la CMNUCC, disponibles en unfccc.int/, Enero de 2010

Basado en estos ejes, el texto de negociación incluyó capítulos sobre Visión Compartida, Adaptación, Mitigación, Creación de Capacidades, Transferencia de Tecnología y Financiamiento.

El texto de negociación se volvió más complejo a medida que fue dividido por capítulos con la finalidad de que fuera discutido por las naciones en grupos más pequeños durante la COP15.

Las referencias a los gobiernos locales fueron suprimidas y/o añadidas en los diferentes capítulos. Sin embargo, el principal objetivo durante las negociaciones ha sido y será mantener y reintroducir la referencia a los gobiernos locales en los asuntos mencionados arriba. Un acuerdo climático global sólido e integral debería incluir todos los temas objeto de negociación con una clara referencia a las acciones de gobiernos locales.

3. LOS GOBIERNOS LOCALES EN EL PROCESO DE NEGOCIACIÓN



Historia de la participación de gobiernos locales en las COPs

Los gobiernos locales y sus organizaciones han estado involucrados en las Conferencias de las Partes de Cambio Climático (COPs) desde que éstas empezaron en 1995. La participación en las COPs ha dado a los gobiernos locales la oportunidad de comunicar sus logros y demostrar el gran potencial de los gobiernos locales para apoyar la implementación de los acuerdos climáticos.

El Comisionado Municipal de Thane, India, Sr. Nadkumar Jantre, se dirige a los gobiernos nacionales en representación de los Gobiernos Locales y las Autoridades Municipales (GLAM) durante la COP14 en Poznan, Polonia, en diciembre de 2008.

Las negociaciones climáticas de la CMNUCC constituyen un proceso intergubernamental que consecuentemente solo vincula a los estados miembros de las Naciones Unidas. Sin embargo, las decisiones adoptadas tendrán consecuencias directas en la gobernabilidad local. Esta es la razón por la que la participación de los gobiernos locales y el reconocimiento en las negociaciones es extremadamente importante.

Los representantes de los gobiernos locales asisten a las reuniones de la COP, como parte de las llamadas organizaciones observadoras. A pesar de su identidad específica como gobierno, pero no gobiernos-estado, los gobiernos locales son admitidos como observadores en las negociaciones climáticas de la CMNUCC así como organizaciones no gubernamentales (ONGs). En la COP 15, CGLU e ICLEI tuvieron ambos el status de observadores y facilitaron la presencia de más de un millar de representantes de la gobernabilidad local y regional.

Como una alternativa a ser nominados a través de una organización observadora, los representantes de los gobiernos locales pueden solicitar formar parte de la delegación de su gobierno nacional para tener acceso a las COPs. Ser parte de una delegación nacional también amplía la gama de oportunidades de interacción y permite a los presentes asistir a las sesiones de los gobiernos nacionales. En la COP 15, varios alcaldes y representantes de asociaciones de gobiernos locales fueron parte de su delegación nacional, una tendencia que está creciendo cada vez más y se encuentra apoyada poderosamente por CGLU e ICLEI.



Representantes de los Gobiernos Locales se reúnen con el Embajador en Cambio Climático de Nigeria en la COP 15, Diciembre 2009

Hacia Copenhague: La Ruta Climática de los Gobiernos Locales

Como un proceso paralelo a la Ruta Climática de Bali de la ONU, las Asociaciones de Gobiernos Locales pusieron en marcha la Ruta Climática de los Gobiernos Locales en la 13^a Conferencia de las Partes (COP13) en Bali, Indonesia, en diciembre de 2007. Esta fue iniciada por ICLEI - Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Metrópolis, El Grupo de Liderazgo Climático-C40, y el Consejo Mundial de Alcaldes en Cambio Climático (WMCCC), en cooperación con y apoyados por socios internacionales, regionales y nacionales. La ruta fue establecida para acompañar y dar seguimiento a las negociaciones internacionales climáticas a fin de lograr un acuerdo climático de largo alcance que incluya el empoderamiento legal e institucional de los gobiernos locales y regionales en los tratados climáticos globales del futuro. Como tal, representantes de los gobiernos locales han estado presentes en cada una de las pre-negociaciones en 2009 y continuamente han reportado sobre los acontecimientos.

Además de influir en las negociaciones climáticas internacionales, el proceso de la Ruta incluye una fuerte movilización de los gobiernos locales a nivel nacional y local, aumentando la atención internacional y acelerando la participación de los gobiernos locales en la acción climática.

4. EL PROYECTO: ICLEI y el apoyo de CGLU para los gobiernos locales en las acciones de cambio climático, estrategias y políticas a nivel local, nacional e internacional

A través de este proyecto, CGLU e ICLEI están trabajando para alcanzar un acuerdo climático inclusivo post-2012 con fuertes metas de protección climática y los mecanismos de implementación que incluyen y se refieren al potencial de la protección climática y actividades de adaptación de los gobiernos locales, incluyendo el papel de los gobiernos locales en apoyar la implementación de las metas nacionales.

Siete países son el objetivo en el proyecto: Brasil, China, India, Indonesia, México, Nigeria, Sudáfrica, los cuales fueron identificados por jugar un papel importante en las negociaciones climáticas, debido a sus economías de rápido crecimiento.

Representantes de los Gobiernos Locales se reúnen con el Embajador de Cambio Climático de Suecia en la COP15, Diciembre de 2009



CGLU e ICLEI están trabajando con sus respectivas secciones regionales, que son socios en el proyecto. El proyecto se implementa en China a través de CGLU ASPAC, con sede en Yakarta, Indonesia; En Indonesia, a través del Secretariado para el Sudeste de ICLEI con sede en Manila, Filipinas con el apoyo de CGLU ASPAC; en la India a través del Secretariado para el Sur de Asia de ICLEI con sede en Noida / Nueva Delhi, India; en Sudáfrica y Nigeria a través del Secretariado de ICLEI para África, con sede en Ciudad del Cabo, Sudáfrica y los socios de CGLU África; en Brasil a través del Secretariado de ICLEI para América Latina, con sede en San Pablo, Brasil con el apoyo de FLACMA CGLU, con sede en Quito, Ecuador y finalmente en México, a través de la Oficina México de ICLEI, son sede en la Ciudad de México.

Los socios del proyecto están bien colocados para llegar a los gobiernos locales en los países seleccionados, debido a la naturaleza de su organización, misión e historia, así como a su fuerte cooperación mundial. Además, todos los socios regionales y nacionales del proyecto actualmente implementan otros proyectos relacionados con la protección climática que permiten un trabajo intensivo con los gobiernos locales para implementar acciones climáticas locales.

4.1. Las actividades del proyecto en los países

Los gobiernos locales y regionales han estado activos por mucho tiempo a nivel mundial en muchos de los proyectos nacionales. Ellos han demostrado liderazgo en el ámbito del cambio climático, estableciendo metas concretas, desarrollando visiones innovadoras y estrategias para hacer frente al cambio climático con soluciones concretas.

4.1.1. Estudio de casos

Los gobiernos locales juegan un papel importante para lograr el cumplimiento de las metas de reducción de emisiones acordadas por sus gobiernos nacionales en el Protocolo de Kioto y más allá de estos países. Las políticas y acciones voluntarias de mitigación y adaptación así tomadas a nivel local son necesarias para cumplir los compromisos del país. Estas acciones incluyen establecer metas locales de reducción de emisiones, regulación de políticas para asegurar la sustentabilidad de las estrategias de planificación, actuando como un modelo necesario clave para operar la infraestructura municipal y promover la conciencia del cambio climático.

Un conjunto de estudios de casos relevantes en acción climática local de los siete países objetivo del proyecto se han reunido para ilustrar las acciones emprendidas a nivel local, para ser compartidas con los actores nacionales e internacionales y comunicado a los delegados de las Partes y a los medios de comunicación durante la COP15. Estos estudios de caso muestran como los niveles locales y regionales pueden actuar ante los desafíos del cambio climático, tanto en mitigación como en adaptación (www.iclei.org/climate-roadmap/localaction).

Estos ejemplos de mejores prácticas apuntan a facilitar la réplica de las acciones en otros gobiernos locales y regionales y a poner en marcha un debate sobre la contribución local a la protección climática en todos los países seleccionados con algunas ciudades líderes involucradas.

Manaus, Brasil

Setenta por ciento de los bosques locales en Manaus están protegidos. Esto incluye los dos más grandes bosques urbanos en Brasil. El Jardín Botánico Adolfo Ducke es uno y tiene el mayor número de especies en el mundo, con más de 2.500 especies catalogadas. La ciudad de Manaus ha reconocido la importancia de la selva tanto para la ciudad como para el mundo y ha tomado medidas para protegerla.



En el año 2009 en Manaus, 200 plantas fueron distribuidas a la población para ser plantadas en los patios traseros de las casas. La forestación urbana ayuda reducir las islas de calor urbano y contribuye a la conservación de la biodiversidad nativa

Aguascalientes, México

Este programa fue desarrollado en el marco del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del relleno sanitario de Aguascalientes. El programa ayuda a la ciudad al traer recursos por la venta de bonos de carbono, produciendo electricidad barata para el municipio y alcanzando normas mexicanas e internacionales para mitigar el calentamiento global.

Baoding, China

El gobierno central de China desea unirse a la lucha mundial contra el cambio climático impulsando la adopción local de prácticas de desarrollo sustentable. En consonancia con esto, el gobierno municipal de Baoding ha realizado una serie de movimientos estratégicos en reestructuración y reequilibrio de desarrollo económico para hacer frente al cambio climático. El plan de Baoding incluye la formulación de políticas y regulaciones industriales para el ahorro de energía. La ciudad también tiene como objetivo establecer una meta de reducción de emisiones, así como el desarrollo de iniciativas de nuevas energías.



Edificio residencial con sistema de calefacción solar centralizado para agua en Baoding

Surat, India

Comprometidos en construir resiliencia al cambio climático, la Corporación Municipal de Surat es parte de la Red de Resiliencia al Cambio Climático de las Ciudades de Asia (ACCCRN, por sus siglas en inglés), una iniciativa para desarrollar e implementar planes para preparar, resistir y recuperarse de los impactos del cambio climático.



Las comunidades vulnerables de Surat en la Riviera de agua

Bhubaneswar, India

La primera ciudad en la India que adopta una política a nivel local de energías renovables y eficiencia energética en 2007. Bhubaneswar tiene un fuerte compromiso en convertirse en energéticamente eficiente, verde y limpia. Como un medio para aumentar la conciencia pública sobre la eficiencia energética, la ciudad ha ordenado que los vendedores ambulantes instalen lámparas energéticamente eficientes como las lámparas compactas fluorescentes (CFLs) las cuales dan más luz, ahorran energía y reducen las emisiones de gases de efecto invernadero.



Zona de vendedores con lámparas incandescentes

Bogor, Indonesia

La acción climática integrada es uno de los programas prioritarios del Gobierno Municipal de Bogor. Una gama de esfuerzos en adaptación y mitigación han sido llevados a cabo en diversos sectores que causan problemas ambientales y contribuyen a las emisiones de carbono en la ciudad. Estos sectores son el transporte, los residuos sólidos, la reforestación y la eficiencia energética.



Reduciendo el tráfico en las esquinas de la ciudad. Antes (izquierda) y después (derecha) la acción

Durban, Sudáfrica

El Programa Municipal de Protección Climática (PMPC) fue iniciado en Durban en 2004 con el fin de comprender los impactos del cambio climático a nivel local y utilizar este entendimiento para informar a los planificadores y tomadores de decisión local. Dado que este enfoque es fundamental en el Sur Global, y dado que donde las consecuencias de desarrollo local del cambio climático pueden ser fácilmente entendidas por los gobiernos locales, es probable que estos temas sean reemplazados por una serie de retos del desarrollo que se perciben como de mayor importancia como la pobreza, la falta de servicios y el desempleo.



Plantación de árboles originarios como parte del compromiso de la Copa del Mundo Durban 2010 de neutralidad de carbono de las delegaciones nacionales de la región sur de Asia

4.1.2. Diálogos Nacionales

A fin de asegurar que el involucramiento activo de los gobiernos locales y regionales sea visible y para permitirles vincular diferentes niveles de acción, ellos deben desarrollar conexiones con todos los actores relevantes involucrados en el área de cambio climático y en particular con sus gobiernos regionales y nacionales.

Es importante que los gobiernos locales estén informados del desarrollo de políticas nacionales e internacionales con el fin de adaptarse y actuar ante ellas. Durante la implementación de sus actividades propias, a menudo de forma voluntaria, los gobiernos locales siempre han requerido condiciones marco de carácter nacional e internacional que les permiten hacer más para alcanzar su total potencial en protección climática, ahorro y eficiencia de energía y promoción de energías renovables.

Por lo tanto, los aliados de los proyectos regionales han implementado, conjuntamente con las asociaciones gubernamentales locales de cada país, diálogos nacionales que faciliten la interacción con representantes designados de los gobiernos nacionales, expertos en cambio climático, representantes de los gobiernos locales y regionales y líderes políticos locales, ONGs y otras organizaciones de la sociedad civil trabajando en el tema.

Construyendo este diálogo, fueron organizadas reuniones nacionales en cada país reuniendo a los actores involucrados. En África, el diálogo nacional fue abierto a toda la región africana. El objetivo de estas reuniones fue facilitar una movilización horizontal y vertical hacia una acción concreta involucrando a todos los actores relevantes (gobiernos nacionales, sociedad civil) y una voz consolidada de los gobiernos locales en el marco de las negociaciones climáticas de las Naciones Unidas.

Las reuniones de los diálogos nacionales dirigidas proporcionaron una plataforma accesible para los gobiernos locales con los gobiernos nacionales en el debate del cambio climático:

- Expresar un mejor entendimiento del potencial local y mejoramiento de las condiciones marco nacionales solicitadas (planes de acción nacionales, regulaciones, medios financieros);
- Asegurar que los gobiernos nacionales se sientan apoyados y fortalecidos por las acciones climáticas locales;
- Urgir a los gobiernos nacionales aprobar un acuerdo climático sólido post-2012.

Primera Jornada Brasileña en Cambio Climático y Consumo Sustentable Mayo 2009, Brasilia, Brasil

Este evento reunió los actores líderes en la lucha en contra del calentamiento global de la capital de Brasil, Brasilia, para discutir asuntos relacionados con el cambio climático y el consumo sustentable. Esta Jornada estuvo dirigida a comprometer efectivamente a los gobiernos locales brasileños en la implementación de políticas públicas para combatir el calentamiento global. La participación extensa en el evento incluyó no solo representantes en jefe de la academia, sociedad civil, el sector empresarial y los expertos internacionales, sino también representantes de alto nivel del gobierno brasileño, como el Representante de la Delegación Brasileña en la COP15 del Ministerio de Asuntos Exteriores. En total, el encuentro reunió a más de 300 participantes.

Durante el evento, el papel de las ciudades en cambio climático y en el proceso de la Ruta, acciones gubernamentales concretas tanto sub-nacionales como locales y la posición de Brasil en las negociaciones climáticas fueron presentadas y discutidas. Los participantes apoyaron la importancia de las prácticas de construcción sustentables dentro del siguiente programa gubernamental nacional para la construcción de unidades habitacionales de interés social y otros proyectos de infraestructura mayor.

Cumbre Pre-Copenhague de la Ruta Climática de los Gobiernos Locales Africanos. Julio 2009, Pretoria, Sudáfrica

La Cumbre Pre-Copenhague de la Ruta Climática de los Gobiernos Locales Africanos en Pretoria, Sudáfrica, reunió ciudades africanas y gobiernos locales de Sudáfrica, Mozambique, Namibia, Botswana, Zambia, Malawi, Tanzania, Uganda, Kenia, Nigeria, Senegal, Camerún,

Ruanda y Burkina Faso. Ellos adoptaron la “Declaración de los Gobiernos Locales Africanos”, la cual llamó a reconocer a los gobiernos locales como aliados clave al implementar



Foto grupal del Diálogo Local – Nacional Africano

acciones de cambio climático; solicitando apoyo al empoderamiento y la capacidad de desarrollo de los gobiernos locales africanos y el establecimiento de un marco de adaptación flexible, accesible y que apoye a largo plazo el desarrollo sustentable. Se presentó formalmente la Consulta Climática Nacional de Sudáfrica y se incorporaron subsecuentemente en los varios procesos nacionales de negociación africanos en cambio climático.

Evento: “El Proceso de Negociación Mexicano en Cambio Climático”

Septiembre, San Miguel de Allende, México

Más de 120 líderes de gobiernos locales se reunieron en el Congreso Nacional “Los Gobiernos Locales frente al Cambio Climático” en San Miguel de Allende. El Embajador de Alba, en representación del Gobierno Federal Mexicano, expresó su total apoyo a la incorporación de los gobiernos locales en las discusiones de la COP 15 y ofreció su soporte y co-operación.



Diálogo Local - Nacional en México, Sept. 2009, con el Embajador Mexicano para el Cambio Climático

Diálogo Local - Nacional en Brasil

Octubre 2009, Brasilia, Brasil

ICLEI-LACS organizó en conjunto con el Foro Nacional en Cambio Climático (FBMC, por sus siglas en portugués) un encuentro para desarrollar y aprobar la posición de los gobiernos locales en la COP 15. El acuerdo se entregó a la Delegación Brasileña y al Presidente Lula durante una reunión el 13 de octubre de 2009 en Sao Paulo. Las ciudades y las asociaciones de gobiernos locales fueron presentadas en el evento. La reunión enfatizó que el papel de los gobiernos locales es crucial para la implementación de políticas regionales, nacionales e internacionales en materia de cambio climático.

Diálogo Local-Nacional en Indonesia

Octubre 2009, Palembang, Indonesia

El diálogo nacional en cambio climático en Indonesia se llevó a cabo en Palembang, Indonesia el 22 de octubre de 2009 con 20 alcaldes, agencias gubernamentales nacionales, 50 periodistas representando a 20 medios y otros participantes estratégicos. Indonesia se ha fijado una reducción de emisiones de 26 al 41 por ciento para el 2012 y más recortes de emisiones de carbono por mil millones de toneladas al 2050. El representante del Ministerio de Medio Ambiente subrayó que para alcanzar esta meta, los involucrados en las organizaciones locales, nacionales e internacionales deben unirse y actuar. El Ministerio de Medio Ambiente recomendó la creación de un Grupo de Trabajo compuesto por el gobierno nacional y los alcaldes de los grupos de islas más grandes como un compromiso para continuar el diálogo.



Representantes de LG de Indonesia firmando el Acuerdo Mundial de Alcaldes por la Protección Climática Durante el Diálogo Local Nacional

El diálogo nacional culminó con la firma del Acuerdo Mundial de Alcaldes por la Protección Climática y la creación de una Red urbana contra el Cambio Climático de Indonesia que establecerá y mejorará la sinergia entre todos los actores involucrados al enfrentar el cambio climático.

Diálogo Local - Nacional en India

Noviembre 2009, Nueva-Delhi, India

Un encuentro regional Sur Asiático dio la oportunidad de lanzar los descubrimientos de la iniciativa de la Ruta Climática - "Los Perfiles de Emisiones de Carbono en 54 Ciudades Sur Asiáticas". En esta ocasión, el llamado Sur Asiático se enfocó en la concientización de los gobiernos locales frente al cambio climático y su papel para confrontar el problema global en representación de sus comunidades fue firmado por las ciudades Hindúes en el evento. Este evento fue la culminación de una serie de eventos realizados en la región Sur Asiática.



Local - National Dialogue in India

Diálogo Local – Nacional en China

Noviembre 2009 –Guangzhou, China

Al Diálogo Nacional, facilitado por el UCLG-ASPAC, asistieron líderes de ciudades, miembros de la Asociación de Alcaldes de China, representantes nacionales de la Asociación de la Población China para la Amistad con Países Extranjeros (CPAFFC, por sus siglas en inglés), ONGs e instituciones de investigación. El diálogo dio la oportunidad a los líderes locales de:

- Compartir las experiencias y buenas prácticas a nivel local para un mayor fortalecimiento en acciones climáticas locales que están actualmente en etapa de desarrollo,
- Establecer un diálogo constructivo en el cual el gobierno nacional presentó una perspectiva de las políticas directivas nacionales demostrando como los gobiernos locales liderados por el gobierno nacional y ambos están comprometidos para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a nivel local, nacional y global.

4.1.3. Planes de acción climática locales y regionales

Como parte de las actividades del proyecto, se organizaron talleres para compartir las acciones climáticas locales y los retos que los gobiernos locales deben asumir frente al cambio climático. El objetivo principal de dichos talleres fue aumentar la conciencia en la acción climática y la importancia en la acción climática local en la implementación de decisiones internas, proporcionando un foro a las ciudades para discutir su visión en la acción climática y el acuerdo climático global post-2012. Lo resaltante de estos, que llaman a las prácticas climáticas locales y la movilización de los gobiernos locales en su implementación es:

Los Gobiernos Locales en la Cumbre del Amazonas en Manaus, Brasil, Octubre 2009

Del 7 al 10 de octubre de 2009, los gobiernos locales, aliados y la academia se reunieron en la Cumbre del Amazonas en Manaus, Brasil, justo en el centro de la selva amazónica se discutieron la importancia del papel de la región del Amazonas para el debate climático, así como el manejo de los bosques y las posibilidades de implementar el mecanismo REDD en la región. Los gobiernos locales de toda la región amazónica: Brasil, Colombia, Ecuador, Venezuela y Perú, fueron movilizados con el apoyo de FLACMA. Durante el evento, los representantes locales en la región firmaron la “Carta de Manaus”, la cual recomienda, entre otras propuestas, la formulación de programas de compensación para los servicios ambientales asociados con la gestión y mantenimiento de la cobertura selvática.

GL en la Región Asia Pacífico se comprometen con el crecimiento limpio en Changwon, Corea del Sur, Octubre 2009

Más de 150 líderes de ciudades, asociaciones de gobiernos locales y ONGs internacionales en la región de Asia Pacífico se reunieron en el Seminario de Capacitación “Creando ciudades habitables: vinculando los planes con los proyectos” el cual se celebró del 19-21 de octubre de 2009 en Changwon. El taller resaltó varias de las experiencias de las ciudades asiáticas para implementar proyectos exitosos. Los participantes discutieron una herramienta para vincular la priorización del proyecto con el presupuesto. Adoptaron la “Declaración de Changwon para el Crecimiento Verde” para una mayor facilitación en compromisos conjuntos a fin de perseguir una economía más amplia baja en carbono y de crecimiento verde.

Ciudades de Asia del Sur consolidan sus perspectivas hacia un acuerdo climático global post-2012

Los municipios de India organizaron una serie de talleres nacionales y sub-nacionales en Mysore y Bhopal, en Junio de 2009; Ahmedabad en Agosto de 2009 y Bhubaneswar en Septiembre de 2009. Otros talleres se organizaron en Dhaka, Bangladesh en Agosto de 2009; Thimphu, Bután, en Agosto de 2009; en Katmandú, Nepal, en Junio y en Kandy, Sri Lanka el 1 de octubre de 2009.

Dichos talleres fueron un Foro para las ciudades en Asia del Sur para compartir y discutir sus experiencias en el diseño de ciudades sustentables con emisiones bajas en carbono siguiendo los planes de acción de eficiencia energética y diseño de alumbrado público, administración del transporte, sistemas de bombeo de agua, gestión de residuos y mejoramiento de la habitabilidad y sustentabilidad urbana.

4.2. La participación en el proyecto de los líderes locales de los países objetivo en el proceso de negociación hacia la COP15

Los gobiernos locales han iniciado un proceso de compromiso en muchos países, incluyendo aquellos con economías emergentes, lo cual direcciona las condiciones del marco necesario para una mayor, más rápida y más relevante contribución a nivel local para mitigar las emisiones de CO₂ y para adaptarse al cambio climático. Tres documentos han sido la base principal para este proceso de compromiso conjunto:

- El Acuerdo Mundial de Alcaldes y Gobiernos Locales por la Protección Climática (Diciembre de 2007)
- Un borrador de texto propuesto para una Decisión en la COP “Ciudades, Autoridades Locales y Cambio Climático” (Diciembre de 2008)
- Un documento evolucionante de las enmiendas propuestas a los textos negociadores (desde Junio de 2009).

4.2.1. Acuerdo Mundial de Alcaldes y Gobiernos Locales por la Protección Climática

El Acuerdo Mundial de Alcaldes y Gobiernos Locales por la Protección Climática (www.globalclimateagreement.org) es una declaración firmada por los Alcaldes y otros líderes electos de los gobiernos locales alrededor del mundo. El Acuerdo fue lanzado en la Conferencia de Cambio Climático de las Naciones Unidas en Bali, Indonesia, el 12 de Diciembre de 2007 por una coalición de organizaciones de gobiernos locales, incluyendo ICLEI – Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), C40 y el Concejo Mundial de Alcaldes por el Cambio Climático (WMCCC).

Al firmar este Acuerdo, las autoridades locales y regionales del mundo se comprometen a:

REDUCIR las emisiones de gases de efecto invernadero inmediata y significativamente.

IMPLEMENTAR los esquemas nacionales, subnacionales e internacionales que sean complementarios y permitan a los gobiernos locales les sean proporcionados recursos, autoridad y mandato suficiente para asumir estos papeles y responsabilidades.

CONSTRUIR una economía energética sustentable a través de los ahorros de energía y la aplicación de tecnologías tanto renovables como de alta eficiencia, nuevas y existentes.

EJECUTAR la adaptación al cambio climático y las medidas de preparación.

APOYAR a que cada delegación nacional participando en las negociaciones del UNFCCC incluya una representación designada de los gobiernos locales.

PERSISTENTEMENTE LLAMAR a los gobiernos nacionales a unirse a la comunidad internacional para comprometerse a establecer límites obligatorios de carbón, para reducir rápida y significativamente las emisiones de gases de efecto invernadero en el corto plazo y por lo menos en un 60% mundial para el año 2050 debajo de los niveles de 1990.

Cientos de autoridades locales alrededor del mundo han ratificado este Acuerdo, individualmente y a través de sus asociaciones representativas. El amplio número de firmantes del acuerdo es una clara señal del papel central de los gobiernos locales y su compromiso para contribuir a encarar los desafíos climáticos post Copenhague.

A la par de este Acuerdo, cientos de ciudades Europeas firmaron el Pacto de los Alcaldes (www.eumayors.eu/), y cientos de ciudades americanas firmaron el Acuerdo de Protección Climática de la Conferencia de Alcaldes de los EEUU (www.usmayors.org/climateprotection), las cuales son ambas herramientas de compromisos y acciones de los gobiernos locales.

4.2.2. Cumbre de Liderazgo en cambio climático de los gobiernos locales en Copenhague, Junio de 2009

La cumbre fue organizada por la Asociación Danesa de los Gobiernos Locales (LGDK) y organizada en conjunto por los socios locales de la Ruta. En esta ocasión, las ciudades y las regiones demostraron su movilización y sus compromisos concretos.

En los 23 talleres de la Cumbre Climática, los participantes discutieron los retos que el cambio climático implica y la experiencia que las ciudades, municipios y regiones a lo largo del mundo han reunido al combatir el cambio climático.

Los 700 representantes de los municipios y regiones de más de 60 países que asistieron a la Cumbre enviaron una posición unificada a los negociadores climáticos de la ONU y aceptaron el "Llamado Local Regional a las Partes en Copenhague" trasladando el mensaje de que los GLs quieren ser parte de la solución de los problemas climáticos.

Representantes de los Gobiernos Locales asistiendo a la Plenaria final de la Cumbre de Liderazgo en Cambio Climático de los Gobiernos Locales



4.2.3. Compromiso en las rondas de negociación previas y durante la COP15

Mensaje llevado por los GL

ICLEI y CGLU, junto con líderes locales, tomaron parte de todas las rondas de negociación que se llevaron a cabo en el transcurso de 2009 con miras a la COP15. Tres sesiones se llevaron a cabo en Bonn, donde los GL obtuvieron el reconocimiento de su papel en la implementación de acciones climáticas: cientos de referencias se pueden encontrar en los textos de negociación, en adaptación, mitigación, transferencia técnica y capítulos financieros. Sin embargo, en las pláticas de Bangkok y Barcelona previas a la COP15, dado que el texto del documento tuvo que recortarse de 200 a 50 páginas y a pesar de la gran movilización de los GL muchas referencias a los GLs se perdieron.



Representantes de los GL se reúnen con el Embajador de Cambio Climático Mexicano en la COP15, Diciembre de 2009

Las redes de gobiernos locales han estado pidiendo constantemente el reconocimiento de su papel en los acuerdos a ser alcanzados durante o después de Copenhague y en la implementación de las Estrategias Nacionales y Planes de Acción en Cambio Climático. Ellos llaman a empoderar a las ciudades y delimitar ampliamente la experiencia y conocimiento especializado de las autoridades locales en el desarrollo e implementación de políticas. Las autoridades locales necesitan un Fondo de Adaptación de la CMCCNU que considere el papel clave que los gobiernos locales pueden realizar y que entienda que las medidas de adaptación no pueden ser perseguidas aisladas de las realidades de desarrollo que enfrentan las ciudades, pueblos y regiones.

Como resultado, los gobiernos locales y regionales están actualmente reconocidos en el primer capítulo (o preámbulo) del texto en la definición de los actores que deben ser involucrados en las acciones de cambio climático y el establecimiento de políticas:

“Reconociendo la necesidad de enganchar un amplio grupo de actores a nivel global, regional, nacional y local, ya sean gubernamentales, incluyendo gobiernos sub-nacionales y locales, sector privado o sociedad civil, incluyendo a los jóvenes y a las personas con discapacidad y que la equidad de género y la participación efectiva de las mujeres son importantes para la acción efectiva en todos los aspectos del cambio climático”.

Delegación de los Gobiernos Locales en la COP15

Líderes políticos locales y expertos de cada uno de los países seleccionados y otros más fueron invitados a unirse a la Delegación de los Gobiernos Locales en Copenhague. Ésta reunió cerca de 1200 representantes de GL de todo el mundo lo que permitió una constante y fuerte presencia de los gobiernos locales durante las dos semanas de la COP15. Algunos ejemplos de los representantes locales que fueron parte de la Delegación de los Gobiernos Locales son:

- Diez representantes de ciudades, incluyendo alcaldes de ciudades, comisionados y otros representantes de la India, Nepal, Sri Lanka, Bután y Bangladesh.
- 37 representantes locales de Brasil incluyendo las ciudades de São Paulo, Porto Alegre, Belo Horizonte, Río de Janeiro y Manaus y los estados de Mato Grosso, Bahía y Pernambuco, asistieron a la COP15. Muchos de estos representantes fueron parte de la Delegación Nacional Brasileña. La ciudad de Buenos Aires también estuvo presente.
- Más de 50 representantes africanos, incluyendo gobiernos locales y provinciales, formaron parte de la delegación de los GL. Estos incluyeron varios GLs Sudafricanos como Ciudad del Cabo, el municipio de EtheKwini (Durban), el municipio de Sol Plaatjie, la ciudad de Johannesburgo, el municipio de Sedibeng y la ciudad de Tshwane (Pretoria). Otros representantes de la delegación incluyeron GLs de Nigeria, Namibia, Uganda, DRC y Tanzania.

Representantes locales bien informados en la COP15

Previo y durante la COP15, ICLEI y CGLU han estado apoyando constantemente a los miembros de las delegaciones proporcionándoles información acerca del proceso de negociación, además de material explicativo, como revistas bimestrales, hojas informativas para explicar todo el proceso, reuniones personales informativas en Copenhague. Ellos compartieron una posición común de los GL a comprometerse en la Conferencia (www.iclei.org/climate-roadmap/briefingsheets). Reuniones informativas diarias se llevaron a cabo en el Salón Climático de los Gobiernos Locales donde correos electrónicos y sitios de internet proporcionaron apoyo adicional. Un sitio de internet específico fue establecido para ayudar a los GL (y medios) a encontrar toda la información necesaria para seguir las negociaciones y dar visibilidad a los GLs. Todos los socios implementaron una página de internet en sus propios sitios web dedicada al cambio climático, dando la posibilidad de tener información en Español, Portugués e Inglés.



Marcelo Ebrard, Alcalde de la Ciudad de México y Greg Nickels, Alcalde de Seattle en el SALÓN Climático de los Gobiernos Locales

El SALÓN Climático de los Gobiernos Locales

Con el principal objetivo de demostrar por qué el papel de los gobiernos locales debería ser incluido en un régimen climático post-2012, fue organizado un programa multifacético en el SALÓN Climático de los Gobiernos Locales, localizadas en el escenario de la COP15 (www.iclei.org/cop15). El SALÓN Climático proporcionó un compromiso base para aproximadamente 1500 representantes registrados de los gobiernos locales. A través de más de 70 eventos, incluyendo reuniones de negociación a nivel alcalde-ministerial con más de 20 países, entrevistas de alto nivel, sesiones de talleres regionales y nacionales, eventos de lanzamiento con los medios de comunicación y sesiones informativas diarias, el SALÓN Climático se convirtió en el más grande evento de los gobiernos locales durante la COP Climática.

Ejemplo: El Estado de Mato Grosso tuvo una participación especial en la COP15 ya que organizó dos eventos paralelos. Uno para presentar sus actividades en marcha hacia la protección climática y forestal en las Amazonas y una propuesta de un proyecto piloto REDD, haciendo énfasis en las posibilidades para la implementación del REDD en la región involucrando múltiples aliados. A ambos eventos asistió el Gobernador Blairo Maggi y varios representantes de la Delegación Brasileña. Como parte de la Delegación Brasileña, los Estados fueron capaces de asistir a las reuniones de las partes, resaltando el papel de los gobiernos sub-nacionales en la implementación de los Planes y Estrategias Nacionales.

Reuniones entre representantes de gobiernos locales y nacionales

Durante la primera semana de la COP15, la Delegación de los GL se enfocó en reuniones con los representantes de las delegaciones nacionales, en particular con los Embajadores de Cambio Climático o negociadores en jefe. Estas reuniones propiciaron que se añadieran referencias a los gobiernos locales y regionales en los textos negociadores, manteniendo aquellos que ya los incluían y transfiriendo los mensajes principales de los gobiernos locales.

Tres a cuatro reuniones fueron realizadas diariamente entre las delegaciones nacionales y los gobiernos locales alrededor del mundo, incluyendo Sudáfrica, Noruega, Francia, India, México, Nigeria, Senegal, República of Corea del Sur y Suecia. Durante la segunda semana de la COP15 el énfasis fue en Brasil, Japón y los EEUU, con los representantes de los gobiernos locales reuniéndose con su delegación (más información de los resultados de la COP15: www.iclei.org/cop15/report).



www.iclei.org/climate-roadmap
Email: climate-roadmap@iclei.org



United Cities and Local Governments
Cités et Gouvernements Locaux Unis
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

www.cities-localgovernments.org
Email: info@cities-localgovernments.org

Este reporte fue producido dentro del proyecto "Movilización de los Gobiernos Locales y apoyo al desarrollo e implementación de un acuerdo de cambio climático global e integral post-2012", financiado por la Comisión Europea (Europe Aid) y el Gobierno Noruego. Debe ser usado para informar a los gobiernos locales acerca de la ruta climática hacia Copenhague y las negociaciones climáticas actuales, así como actividades relacionadas con los gobiernos locales. El reporte representa solamente los puntos de vista de los autores y no puede bajo ninguna circunstancia ser considerado como la posición oficial de la Comisión Europea (CE) o como un compromiso formal de la CE.

Este reporte fue compilado por CGLU e ICLEI.

© ICLEI & CGLU Junio de 2010